

Оренбург - 21 век

Краткая концепция развития

(Представлена комиссии по выборам главы города Оренбурга)

Одноименные, город и район образуют
Оренбургский городской округ,
и создают центр полноценной городской агломерации на территории
ещё не утратившей потенциал роста.

Тема создания лучших условий жизнедеятельности человека и населения всей территории, всегда связана с наличием или отсутствием перспектив роста и развития соответственно, изначально опирается на область экономики, в том числе на поставки продукции промышленности и сельского хозяйства, которые обеспечивают город продовольствием, а окрестные поселения возможностью выполнять работы. А это есть продовольственная безопасность и трудовая занятость населения. Дополненная созданием ОЭЗ ППТ, она существенно увеличивает объем внутреннего рынка, доходы и инвестиционную привлекательность территории. Поскольку:

1. Создает возможности улучшения жизнедеятельности населения города и городского округа, в том числе в сфере: градостроительства, экологии, развития структур и инфраструктур для обустройства и роста, позволяя уделять больше внимания вопросам привлекательности города созданием нового и раскрытием исторического, происходившего когда-либо на этой земле.

2. Поддерживает экономику области, создавая возможность применения этого опыта на иных территориях области. И ведет к созданию существенно значимого культурно-исторического, и экономически заметного, при агломерации с прилежащими районными и окружными территориями, центра на Южном Урале, позволяющего столице области, полноценно, на равне с сопредельными регионами Урала и Поволжья войти в состав новой инфраструктуры строительства экономики государства Российского.

3. Обеспечивает согласованное пространственное развитие и, по достижении расчётных показателей, увеличивает годовой объём потребительского рынка на территории города, округа, агломерации с общим населением 800000 жителей (на сегодня и при существующем уровне средней заработной платы) с 300 000 000 до 500 000 000 рублей, в сопоставимых ценах.

Ноябрь 2018 год. Александр Рождествин.

Вводная часть

в которой стало возможным совмещение, сравнение и наложение обстоятельств Концепции “Оренбург-21 век” на положения обозначившегося государственного строительства по принятии правительством “Стратегии пространственного развития России”.

Тема развития города Оренбурга и вопросы территорий и перспектив роста всегда были актуальны, ещё со времен Оренбургской крепости. Подход к её сегодняшнему решению изложенный и развитый в представляемой здесь концепции “Оренбург-21 век” возник в сентябре 1991 года. И он, отчасти, реализован. Результат Оренбургский городской округ. С тех пор изменилось некоторые спекты этой темы. А с февраля 2019 года есть Стратегия пространственного развития России. Оренбуржье регион России и тема “Оренбург-21 век” представляет развитие поселений на Оренбургской территории разумно вписывающееся в положения государственной Стратегии. Скажу о некоторых нераздельно-смежных обстоятельствах требования времени в связи с пересечением Оренбургской Концепцией и Правительственной Стратегией.

Правительство России, распоряжением N 207-р от 13 февраля 2019 года утвердило [Стратегию](#) пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, поручив Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться её положениями при разработке и реализации отраслевых документов стратегического планирования, государственных программ и иных программных, плановых документов и принятии решений, направленных на обеспечение устойчивости системы расселения на территории Российской Федерации и снятия инфраструктурных ограничений в социально-экономическом развитии территорий. При этом, рекомендовав, органам региональной исполнительной власти субъектов и органам местного самоуправления территорий руководствоваться положениями [Стратегии](#), при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также документов территориального планирования, предусмотренных Градостроительным [кодексом](#) Российской Федерации.

Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. N 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года", и национальными целями и стратегическими задачами развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". Стратегия учитывает основные положения **Стратегии** национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

Стратегия это документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания по территориальному принципу и содержит специальный понятийный словарь однозначного толкования её применяемых понятий. В том числе:

а) "геостратегическая территория Российской Федерации" - территория в границах одного или нескольких субъектов Российской Федерации, имеющая существенное значение для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, территориальной целостности и безопасности Российской Федерации, характеризующаяся специфическими условиями жизни и ведения хозяйственной деятельности;

б) "крупная городская агломерация" - совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения 500 тыс. человек - 1000 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями;

в) "крупнейшая городская агломерация" - совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения более 1000 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями;

г) "перспективная экономическая специализация субъекта Российской Федерации" - совокупность укрупненных видов экономической деятельности (отраслей), обусловленных благоприятным сочетанием конкурентных преимуществ (пространственных факторов размещения видов экономической деятельности);

д) "перспективный центр экономического роста" - территория одного или нескольких муниципальных образований и (или) акватория, обладающие потенциалом для обеспечения значительного вклада в экономический рост Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации в среднесрочный и долгосрочный периоды (к перспективным центрам экономического роста относятся в том числе минерально-сырьевой центр и агропромышленный центр);

е) "пространственное развитие" - совершенствование системы расселения и территориальной организации экономики, в том числе за счет проведения эффективной государственной политики регионального развития;

ж) ***В субъектах Российской Федерации сформировались центры экономического роста меньшего масштаба, которыми являются административные центры субъектов Российской Федерации, а также отдельные городские населенные пункты, агропромышленные и минерально-сырьевые центры и территории, специализирующиеся на туризме.

В данном случае всё изложенное в пунктах “а, б, д, е”, по факту, уже сейчас, имеет прямое отношение к Теме “Оренбург-21 век”, на которую однозначно проецируются целевые постулаты Стратегии. А при исполнении Темы к этому присоединятся обстоятельства изложенные в пунктах “в, г”, к которым, как минимум, должно присоединится изложенное в пункте “ж”, В данном случае это:

1. Трансформация пространственной организации экономики Российской Федерации, которая с 1990-х годов происходит под влиянием изменения факторов размещения экономики, условий международной торговли и научно-технологического развития. Наиболее существенными изменениями в пространственной организации экономики являются:

-ускоренное развитие производства потребительских товаров в центральных районах европейской части Российской Федерации и субъектах Российской Федерации, обладающих выходами к Балтийскому и Черному морям;

-концентрация научной, научно-технической и инновационной деятельности в крупных городских агломерациях и крупнейших городских агломерациях;

-сдвиг производств по добыче углеводородного сырья в малоосвоенные территории Восточной Сибири и Дальнего Востока и акватории шельфов Дальневосточного и Арктического бассейнов;

-концентрация производства сельскохозяйственной продукции на территориях с наиболее благоприятными агроклиматическими и почвенными условиями и выгодным положением относительно емких потребительских рынков.

Из которых два положения имеют некую положительную тенденцию для Оренбурга, иные не предвещают ничего хорошего.

2. При этом основными проблемами пространственного развития являются:

- высокий уровень социально-экономического неравенства регионов;

- недостаточное количество центров экономического роста для обеспечения ускорения экономического роста;

- значительное отставание по ключевым социально-экономическим показателям от среднероссийского уровня части субъектов Российской Федерации, имеющих геостратегическое значение, из которых продолжается отток населения;(существенно для Оренбуржья)

- существенные внутрирегиональные различия по уровню социально-экономического развития, в том числе отставание уровня жизни значительной части населения сельских территорий от уровня жизни жителей городов;

- низкий уровень комфортности городской среды в большинстве городов, в том числе в большинстве крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций;

- высокая доля малопроизводительных и низкотехнологичных производств в структуре экономик субъектов;

- низкий уровень предпринимательской активности в малых и средних городах, на сельских территориях за пределами крупных городских и крупнейших городских агломераций;

- несоответствие существующего уровня развития магистральной транспортной инфраструктуры потребностям экономики и населения отдельных субъектов и страны в целом, наличие инфраструктурных ограничений федерального значения на опорной транспортной сети и в сфере энергетики, низкая транспортная связанность центров экономического роста между собой и с другими территориями, недостаточный уровень интегрированности различных видов транспорта и нереализованный транзитный потенциал Российской Федерации;

- нереализованный потенциал межрегионального и межмуниципального взаимодействия;

- несбалансированное пространственное развитие крупных и крупнейших городских агломераций;

- неудовлетворительное состояние окружающей среды в

большинстве городов с численностью населения более 500 тыс. человек и промышленных городах, дефицит зеленого фонда, фрагментация и нарушение его целостности в указанных городах, продолжающееся накопление и низкий уровень переработки и утилизации твердых коммунальных отходов, сохранение неудовлетворительного экологического состояния бассейнов трансграничных рек, деградация некоторых уникальных природных экосистем Каспийского бассейна. Это наблюдается в Оренбуржье.

Стратегия направлена на обеспечение скоординированных действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов естественных монополий по реализации приоритетов пространственного развития России. Приоритетами пространственного развития до 2025 года являются:

- опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала;

- развитие перспективных центров экономического роста с увеличением их количества и максимальным рассредоточением по территории Российской Федерации;

- социальное обустройство территорий с низкой плотностью населения с недостаточным собственным потенциалом экономического роста. И всё это однозначно раскладывается по всем вопросам темы "Оренбург-21 век".

3. Принципами пространственного развития Российской Федерации являются: обеспечение территориальной целостности, единства правового и экономического пространства Российской Федерации;

4. Основные направления пространственного развития:

- развитие магистральной транспортной инфраструктуры путем: развития международных транспортных коридоров "Запад - Восток" и "Север - Юг" для обеспечения эффективного выхода российских предприятий и организаций на зарубежные рынки, увеличения объемов транзита грузов между Азией и Европой по территории Российской Федерации, роста экспорта транспортных услуг с вовлечением перспективных крупных центров экономического роста и центров экономического роста субъектов Российской Федерации:

- приоритетное развитие скоростных транспортных коммуникаций, в том числе строительства участков высокоскоростных магистралей Москва - Казань и Екатеринбург - Челябинск, автодорожного маршрута "Европа - Западный Китай", железнодорожного и

автотдорожного маршрутов коридора "Север - Юг", обеспечивающего в том числе транспортную связь Ирана и Индии, а также других стран Прикаспийского региона, Западной и Южной Азии, со странами Европы через территорию России. К которым однозначно должны примыкать, имеющие жизненное значение для Оренбурга, направления с запада (Саратов, Самара) на восток (Челябинск) и с севера (Казань, Уфа) на юг (Актобе, Уральск). транспортные артерии.

5. Для сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов России и снижения внутрирегиональных социально-экономических различий предлагается повысить устойчивость системы расселения за счет социально-экономического развития городов. В том числе исполнением перечисленных в стратегии действий и показателей совпадающих с темой концепции Оренбург-21 век".

Для обеспечения расширения географии и ускорения экономического роста, научно-технологического и инновационного развития Российской Федерации за счет социально-экономического развития перспективных крупных центров экономического роста Российской Федерации - крупных и крупнейших городских агломераций предлагаются определённые действия обеспечивающие ускорение экономического, научно-технологического и инновационного развития указанных территорий во многих регионах России.

К сожалению, в нашем регионе, никаких действий, в плане социально-экономического развития и перспектив формирования крупного центра экономического роста, в Оренбурге, являющемся по факту крупной городской агломераций, не предложено. Иными словами Оренбургские региональные и муниципальные власти никак не проявили себя в этом плане, не в пример сделанного некоторыми федеральными органами, которые давно имеют межрайонные и межрегиональные образования.

6. Стратегией предусмотрен приоритетный - целевой сценарий пространственного развития России, учитывающий:

- демографические прогнозы до 2035 года, в том числе по её субъектам и муниципальным образованиям,
- прогноз научно-технологического развития на период до 2030 года
- прогноз социально-экономического развития на 2019 - 2024 годы.

Это предполагает снижение различий между субъектами России по основным социально-экономическим показателям. Именно он должен быть применен для Оренбурга и Оренбуржья, чтобы остановить тенденцию сокращения населения области, достигшего 12 % от прежнего, ныне утраченного уровня. Для чего следут

уделить внимание теме “Оренбург-21 век” где излагается концепция развития территории Оренбурга и Оренбургской линии, с населением:

- 600 000 - город Оренбург;
- 700 000 - Оренбургский городской округ;
- 800 000 - Оренбургская городская агломерация;
- 1300 000 - Орско-Оренбургский территориальный участок, основа экономики региона, центр его промышленно производственных мощностей;

- 1500 000 Оренбургская линия, на полном её протяжении, от Саратовской и Самарской до Челябинской областей, соединенных единой транспортной и прочей инфраструктурой и гарантированно обеспечивающих территориальную целостность России;

- 2 000 000 Оренбургская область, на территории которой должен быть применён обретенный, по реализации Темы “Оренбург-21 век”, и “Стратегии территориального развития России” опыт, в том числе с перекрёстного развития её территории, в направлениях “север-юг” и “восток-запад”, с соответствующими перспективами использования этих возможностей в целях роста и развития.

7. Оренбург центр области, крупный город Оренбургской линии, на Южном Урале, обеспечивающий, в ганицах области, ЮжноУральский участок пути от Самары до Челябинска с выходом на Великий Сибирский путь (т/к восток-запад) и имеет кроме а/дорог, 5 примыкания ж.д. путей, в направлениях:

- **Актобе** (исторический ж.д. Москва-Ташкент-Алматы с выходом на среднеазиатские города (это Великий Шелковых путь);

- **Уральск** (заброшенный участок пути СольИлецк-Уральск РК)

- **Саратов** (ж.д. Погромное-Пугачёв, с выходом на города Каспийско-Черноморских регионов и международному т/к коридору Север-Юг);

- **Уфа**, (ж.д. Сакмара-Стерлитамак с возможностью выхода на Пермь и иные города Урала и Поволжья);

- **Светлый** (участок Рудный Клад, с возможностью продолжения направления на Нурсултан-град - столицу РК).

Это центральная Оренбургская транспортная инфраструктура. Она имеет, как минимум, 8 направлений. Из которых 6 вышеперечисленных имеют железно и автодорожное обеспечение, а 2 (Казань, Уральск) автодорожное.

Дальнейшее рассмотрение пересекающихся обстоятельств Концепции и Стратегии на территории Оренбуржья, может быть ещё более интересным, но предоставим это специалистам региональной власти. Я же предложу Вашему вниманию содержание Темы: Оренбург-21 век” - краткая концепция развития.

ЧАСТЬ 1. Оренбург, Оренбургский городской округ.

Город Оренбург - центр городского округа с населением 580000 жителей, из которых 565000 проживают в пределах городской черты и 15000 в отдельных посёлках городского округа. Территория поселений округа непосредственно перемежается с землями поселений Оренбургского района с населением 100000 жителей. При этом город, фактически является центром района, где расположены представительные и исполнительные органы муниципальной власти, подразделения ведающие вопросами жизнедеятельности, в том числе: здравоохранения, социальной защиты населения, трудовой занятости, а так же правоохранные, правоприменительные, судебные и иные структуры обеспечения МО Оренбургский район.

Соответственно, вся социально-экономическая и иная инфраструктура города, дополнительно вынуждена обеспечивать потребности жителей района. Из-за чего она несёт нерасчётные нагрузки обусловленные жизнедеятельностью населения двух муниципальных образований общей численностью 680000 жителей, обеспечивая при этом поддержание статуса и исполнения функций областного центра.

При этом, часть населения района, порядка 60%, проживают в поселениях, на пересечённой с городским округом территории. По документам они административно отделены статусом поселений района, но по факту являются частью общего поселения, на единой селитебной территории, центр которой - город Оренбург. Их расположение можно отнести непосредственно к городской черте. Они есть по сути спальные микрорайоны прилежащие к окраинам города и продолжающие его в поселения городского округа. Но они же есть поселения района имеющие слабую социально-экономическую, культурно-просветительскую, образовательную, и иную инфраструктуру обустройства своих территорий, просто в силу своей исконно сельской направленности специфики организации жизнедеятельности, исполнения застройки и планирования перспектив роста.

И всё это, при отсутствии сегодня, на селе - сельского образа жизни, как такового. Ну не держат селяне коровку и парсят, и нет у них выпасов для какой-либо живности. Они прочно связаны с городом общностью жизнедеятельности их населения, точнее работой в городе, работой на потребности города в качестве производительного или потребительского ресурса. Иными словами эти сельские поселения находятся в экономическом поле города, считая

его обще-доступным для всех и себя. Но сами поселения закрыты, в вопросах градостроительства для нужд города и потребностей его развития, а по сути и собственных вопросах касательно перспективы своего будущего. Это обусловлено наличием административно-субъективных препятствий мешающих развитию общей инфраструктуры. Это так, поскольку находящиеся в поселениях сельскохозяйственные предприятия, крестьянско-фермерские хозяйства, и иные лица причастные к этому виду деятельности - есть всего-лишь хозяйствующие субъекты предоставляющие некоторое (малое, по сравнению с численностью населения) количество рабочих мест в местах своего расположения и передающие результаты деятельности, фактически на сельскохозяйственный рынок общетерриториального потребления.

Другие, несколько отдалённые от города, поселения района, с населением порядка 40% являются, по сути, поселениями городского округа, не связанные между собой какой-либо непосредственной территориальной общностью. Но связанные с городом дорожно-транспортной сетью и теми же вопросами жизнедеятельности селян на территории и объектах города.

Таким образом на этой, обще-единой территории, фактически существует полноценный, но организационно и юридически не оформленный городской округ включающий территорию Оренбурга и Оренбургского городского округа (присутствующего в статусе района) с общим населением 680000 жителей, в том числе:

- 630000=565000+6000+59000 (включая 24 бывших отдельных н/п в составе 13 с/с) и расположенных, по факту, в городской черте;

- 50000 в 50=44+6 н/п, в составе 22=18+4г с/п - остающихся в границах городского округа (ныне существующего района).

В итоге всё это должно стать единым муниципальным образованием под управлением “первого” общегородского - окружного и “второго” поселкового уровней.

Существенно, что данная тема есть продолжение незавершённого прошлого переходящего через настоящее в пока неопределённое будущее, а именно:

1. Прошлое. Где принято решение ставшее причиной сегодняшнего социально-экономического состояния и послужившее развитию, в данном случае, Оренбурга и поселений ближайшего окружения (Оренбургского района) в последний трети 20 - начале 21 века. Это безусловно есть размещение и освоение Оренбургского газоконденсатного месторождения.

2. Настоящее. Оно выражено незавершённостью административно-территориальных преобразования в силу ряда объективных обстоятельств конца 20 века и переходом их последствий в век 21. Эти обстоятельства:

а). Распад страны в начале 1990 годов приведший к изменению; всей социально-экономической перспективы и планов, в том числе и по этой теме. И вызвавший радикальное изменение отношений между всеми хозяйствующими субъектами и гражданами, простым прекращением существования экономики социально ориентированного государственного строя и становлением экономики финансово ориентированного, капиталистического государственного строя - повлекшее пересмотр взаимоотношений всех хозяйствующих субъектов и людей. Мы ещё помним как закрывались промышленные предприятия города.

б). Наличие геологических предпосылок свидетельствующих об истощении ресурса Оренбургского газоконденсатного месторождения, как основной составляющей уже состоявшегося этапа всех аспектов роста и развития территории. Об истощении этого ресурса и вероятности наступлении отрицательных последствий информируют источники профильных разработок. И это обстоятельство требует неотложного поиска и привлечения нового масштабно сопоставимого ресурса способного продолжить экономический рост и развитие территорий Оренбурга и поселений его ближайшего окружения.

в). Видимое продолжение численного роста населения Оренбурга и поселений его ближайшего окружения, является следствием незавершённости удовлетворенности потребностей населения в жилье, оставшейся в наследство от периода основного роста экономики в последней трети прошлого века. Не было тогда индивидуально-частного жилищного строительства способного обеспечить потребности населения выросшего города, а социально ориентированное государственное строительство в начале 1990 годов приказало долго жить. Люди и власти нашли решение проблемы удовлетворения этой потребности посредством использования территорий пригородов Оренбурга. И после этого город поднялся до уровня сегодняшних возможностей обеспечения спроса в жилищном строительстве. Но и эта часть потребностей роста и развития города удовлетворявшаяся, по сути, за счёт прошлого ресурса заканчивается. И происходит это в силу существенных ограничений уровня зарплат основной массы населения, при отсутствии действенных попыток и результатов привлечения ресурса нового, способного изменить ситуацию.

г). До сего дня, единого города, с единым управлением процессами градостроительства, на обозначенной здесь территории, с единым социально-экономическим пространством, не создано. Тому препятствуют субъективные личностно-профессиональные и властно-организационные обстоятельства которые, стоя за частными интересами, препятствуют видению интересов города как притягательного центра в новой экономической структуре государства Российского. Уважаемые отцы градостроители не видят, не желают или не могут видеть того, что делает правительство и о чём говорит президент России.

3. Будущее. Где данная административная реформа есть завершение периода роста и развития этой территории, за счет уходящего ресурса остающегося в “прошлом”. Сказано, месторождение находится на стадии истощения, и за границами 2030 года нет гарантий рентабельности предприятий этой отрасли.

Требуется поиск нового ресурса (или совокупности ресурсов) которые могут обеспечить дальнейший рост и развитие территорий Оренбурга и поселений его ближнего окружения. Для этого, правительством России, предложена и уже действует практика создания Особых Экономических Зон Промышленно Производственной Типа. Так же однозначно определен и известен ряд необходимых, полезных действий по её обретению, где:

а). Собираение воедино всех собственных внутренних ресурсов позволяющих городу позиционировать себя единым 700000 городом (городским округом) поднимающимся в 10-15 летней перспективе до уровня города (городского округа) субмиллионника с населением 750000 жителей, при расчётном планировании последующего достижения уровня города миллионника. О чём и говорит предлагаемая административная реформа.

б). Предложения центров располагающих собственным трудовым и интеллектуальным ресурсом, для заполнения определенных территорий с имеющейся инфраструктурой полноценными субъектами промышленно-производственной деятельности – резидентами – влечёт возможность получения решения на создание особой экономической зоны.

в). Соответственно, адекватное, деятельное понимание выше изложенного, со стороны органов власти и исполнение п/п «а» и «б» становится привлекательным для возможных инвестиций и аргументировано-разумным предложением для резидентов. И они придут.

Суммарное количество привлекаемых субъектов и соответственно территорий отводимых для их деятельности, создающей рабочие места, должно исходить и исчисляться из

потребностей развития. И для полномасштабного обеспечения перспективы может составлять вначале 3000 - 5000, а в итоге 30000-50000 новых рабочих мест - для масштаба города, городского округа (в составе полноценной городской агломерации). По реализации Темы, это даёт рост численности населения, с учетом создания рабочих мест в сопутствующих промышленно-производственной деятельности отраслях, ещё как минимум 150000-200000 рабочих мест. В итоге город (городской округ и агломерация) могут получить прирост населения 200000 - 300000 жителей. Это выводит Оренбург на уровень города миллионника. И произойти это может за 20 лет, то есть в перспективе до конца 2030-х годов. Если конечно работать.

Но есть некоторые негативные аспекты политической близорукости должностных лиц властных органов Оренбуржья и иных лиц, умно рассуждающих на эту тему. Они указывают на статьи в законодательстве, ссылаются друг на друга и на необходимость народного волеизъявления, задают вопрос “кому это надо?” и “что это даст?”. Увы, их беспокоит что-то иное, но только не рост и развитие Оренбурга и его ближайшего окружения, ибо они оставляют Оренбуржье в стороне от участия в государственном строительстве новой России, и рискует потерять не только объёмы экономики и численность населения, но и регион как таковой. Следуя логике ответов, на мои обращения по этой теме, складывается мнение что:

1. В Оренбургской муниципальной городской власти, на сегодня, не было ни одного человека осознающего изложенные здесь реальности. Не было руководителя города способного понять, поставить и начинать решать вопросы сложившейся реальности и управлять результатами для улучшения качества жизни горожан - жителей большого города.

2. В Оренбургском муниципальном районе, так же, ни у кого нет видения и понимания объема проблем создаваемых раздельностью роста поселений по разрозненным планам. Там нет желания видеть и тем более решать проблемы градостроительного роста и развития Оренбурга.

3. В Оренбургской областной власти есть некоторое видение обстоятельств, как то создание городских округов на территории области, но округов малых, не выходящих на государственный уровень организационных масштабов. Соответственно и там нет полного видения роста и развития территории Оренбурга с его ближним окружением, как факта состоявшегося, но не завершённого организационно единения поселений города и района. Нет видения нового, позволяющего городу, как центру области быть в числе

государство образующих центров, нет осознания негативных последствий от бездействия и промедления.

4. Такое отношение есть показатель уровня квалификации, профессионализма и ответственности руководителей за судьбу населения территории и региона. Это показатель уровня понимания обстоятельств предложенной Темы, показатель умения или неумения объяснить главам, председателям советов депутатов, населению - потребность в таком преобразовании хотя бы в силу объективной реальности истощения основного ресурса, за счёт которого территории росли и развивались в течении полувека.

5. Областная власть сделала попытку первого шага в вопросах единства генерального планирования и ввела должность главного архитектора (именно архитектора как градостроителя, а не расстановщика домиков и иных коробочек на территориях), с подчинением его - первому должностному лицу области - как сказал по этому вопросу президент России. Но дальше этого шага дело не пошло. Должной структуры нет и опять же много противников понявших, к чему это и как такое может ударить по их личным интересам. Сторонники “разделять и властвовать” победили и в этом. А в итоге плохо всем нам. Плохо тем, кто будет жить в городе после нас. Плохо городу Оренбургу и его окружению. Ибо в городе тоже нет главного архитектора, ведающего вопросами градостроительства. Тоже можно сказать о районе. Всё так, судя по их делам.

Теперь напомним:

- не следует путать понятие общего градостроительного плана единой селитебной территории большого города входящего в структуру и системы государственного строительства экономики, с планами застройки отдельных поселений именуемых генпланами на уровне села или города.

- не следует путать градостроительство со строительством или монтажом чего либо, ибо эти понятия различны, особенно при современном состоянии общей организационной исполнительности, профессиональной квалификации и устремлений окол властного окружения. Это важно, если мы желаем видеть наш город красивым, удобным и привлекательным для жизнедеятельности - культурным, историческим, современным и оставить потомкам лучшее.

- до сего дня, у властных градостроителей, вероятно, не было желания видеть множасьщиеся проблемы, просто потому, что это, как бы, не у них лично, а где-то там за забором, за дорогой, за лесом, за полем. Проще считать проблемы города - чужими проблемами. Но, у таких градостроителей и городских селян из ближнего городского окружения, забывших, что такое сельский образ жизни, есть неутолимое желание пользоваться благами города “на халяву”.

В итоге имеем несогласованно застраиваемые территории города и пригородных поселений, постройки которых будем встраивать, в силу их разобщенности в общую инфраструктуру, для которой, просто уже нет места, в связи с занятием земельных участков. Что является причиной такого сопротивления? Возможно, как пример, о том сказали августовские события в городской власти. В любом случае мы уже имеем большой, но разделённый Оренбург с населением порядка 700000 жителей. Но странно, мы боимся сдвинуть с места упрямство себялюбивых противников административного преобразования не затрагивающего, никакие существующие в сфере экономики интересы хозяйствующих субъектов, но зато закладывающего предпосылки поиска и выбора нового ресурса роста развития территории, на многие десятилетия 21 века. Ибо город субмиллионник, более привлекателен относительно города полумиллионника и имеет больше шансов для привлечения нового промышленного ресурса и создания ОЭЗ ППТ.

Время требует новых решений. Но пишутся документы. Говорятся ответы. И делается это с таким убеждением и так старательно разъясняются, чьи либо права, с какой-либо якобы профессиональной точки зрения или со стороны закона, как будто это не административная реформа, затрагивающая муниципальные поселения взаимно пересекающихся территориальных единиц, внутри одного региона, а жизненный вопрос Курильских островов желаемых Японией, себе, от нас, прибрать, и поскорее.

Пустое все. Работать не хотят, иль не умеют, а от того и нет решений. Но только этот путь и эти устремления позволят Оренбургу сохранять свою идентичную самостоятельность полноценного региона и не выпасть из планов строительства новой экономики России. Уходящее время, и отсутствие реальных дел уже показало отрицательные стороны промедления. И получается: «предложенное» не делаем, лучшего не знаем, иль не видим.

И не суть важно, насколько точен мой подсчет или толкование, каких либо понятий. Важно создать притягательный облик города и удобство городской среды для проживания населения на этой территории. А для этого требуется осуществить административную реформу, создать полноценные город, городской округ, сформировать и задействовать ОЭЗ ППТ в составе полноценной городской агломерации, как субъекта государственного строительства современной экономической реальности.

Отчитываться надо фактическим ростом городов, поставленными заводами и созданными рабочими местами, а не показателями инфляционного бума на бумажных носителях.

Стройте Оренбург 21 века. Не опаздывайте и помните это.

Часть 2.

Оренбургская городская агломерация

При рассмотрении вопросов по представляемой теме не следует исключать из расчётов поселения Сакмарского, Переволоцкого районов и Соль-Илецкого городского округа, потому-что она затрагивает интересы этих территорий, жизнедеятельность населения которых в большей части замыкается на город Оренбург и связавнную с ним инфраструктуру. А это 105000 жителей.

По реализации настоящей темы, жизнедеятельность населения этих территорий безусловно активизируется, и его численность может возрасти, за тот же период роста города, скажем до 150000 жителей, по тем же причинам, в силу территориального расположения на существующих путях транспортного сообщения вблизи с растущим и развивающимся городом и предполагаемым созданием субъектов ОЭЗ ППТ. А для этого есть и должна быть полноценная “Оренбургская городская агломерация” с центром в г. Оренбурге. Это есть результат реализации возможностей второй части административного строительства на территории Оренбургской области как продолжение реформы “большой Оренбург”.

В общих границах агломерации сегодня проживает $785000=680000+105000$ жителей, в предложенном составе:

- 2 городских округа: Большой Оренбургский 680000 жителей и Соль-Илецкий 52000 жителей;

- 2 района: Переволоцкий 26000 жителей и Сакмарский 27000 жителей, с райцентрами имеющими возможность стать городами ближайшего пригорода растущего и развивающегося центра.

Организация управления агломерацией исходит из регионального уровня в общем масштабе и муниципальных уровней в её муниципальных составляющих на общей территории с населением: на сегодня, порядка 800000 жителей как факт, а к середине-концу 2030 годов возможно 1000000 жителей, как результат проделанной работы.

Сегодня становятся очевидными эти возможные результаты наличия или отсутствия перспективы предлагаемой для городов миллионников как элементов государственного строительства и развития территорий. Определен, и уже виден подход к созданию инфраструктурной сети транспортной доступности таких территорий, как центров роста и единения государства Российского.

**Теперь о том, что говорит президент России,
но видимо не слышат, многие из тех,
кому положено это делать по должности?**

«Как и говорил в послании Федеральному собранию, мы намерены реализовать масштабную программу пространственного развития России, преобразить наши большие и малые города, обустроить инфраструктуру сельских территорий, использовать для этого потенциал передовых технологий, новые архитектурные и управленческие решения», — сказал Путин в ходе выступления на Московском урбанистическом форуме^о в среду 18 июля 2018г.

Речь идет о серьезном увеличении объемов жилищного строительства, обновления городской среды, формировании транспортной и цифровой инфраструктуры, решении экологических проблем, развитии учреждений здравоохранения, спорта и образования.

«Современный город для людей — это прежде всего город экологического благополучия. Это значит — город без свалок, с чистым воздухом, с водой. Поэтому обязательным условием развития населенных пунктов должно стать внедрение технологий защиты окружающей среды, современная система переработки утилизации отходов, модернизация объектов промышленности и жилищно-коммунального хозяйства».

Подпись: Владимир Путин президент РФ.

Для создания благоприятных условий для жизнедеятельности населения Оренбурга и его ближайшего окружения должны быть исполнены все означенные преобразования с последующим социально-экономическим обустройством. По сути это организационно-техническое задание на весь 21 век, включая: город, округ, агломерацию, их инфраструктурные связи и ОЭЗ ППТ - как полноценные, масштабно-значимые элементы продолжения формирования центра экономического развития региона расположенного на пересечении транспортных магистралей межрегионального и межгосударственного общения. Этому служит строительство железных и автомобильных дорог, как то: ВСМ и ШП. Такой подход создаёт новые точки роста для решения социальных проблем, поскольку в результате увеличения численности, площади и числа агломераций, растёт производительность труда.

Статистика показывает что производительность труда, в городах с населением:

- от 100 тыс. до 1 млн. человек, практически не меняется;
- от 1 млн. до 5–10 млн. человек, увеличиваются.

Иными словами, развитие государства идет, опираясь на крупные региональные центры с высоким уровнем производительности труда, посредством сокращения времени сообщения между ними. Это обстоятельство есть разумно-прямое обоснование для создания таких центров и наш город должен войти в число центров городских агломераций миллионников.

Нам досталась одна из дорог на Великом Шёлковом Пути. У нас есть железнодорожный транспортный узел на 5 направлений и перекрёсток федеральных магистралей на 6 направлений. А вот будет ли здесь ещё что-то зависит от того как будут стараться власти, какой будет их ответственность: за развитие территории, за рост экономики регионального центра, за наше общее будущее. Как, например, развитие потенциальных транспортных связей с территориями среднего и северного Урала, Сибири с Южными - приморскими регионами страны и странами Средней Азии. На сегодня, именно это есть способ решать вопросы экономики. Это приемлемо для Оренбурга сформированного как Оренбургский городской округ и центр Оренбургской городской агломерации, как центр проходящих через него транспортных артерий.

Это напрямую затрагивает интересы всей обозначенной территории. И реализация этих интересов возможна только через их объединение, по предложенному варианту, поскольку ни одно из этих поселений, в своём раздельном развитии, создать такой центр и получить статус особой экономической зоны, не могут.

Иначе область выпадает из федеральных интересов государственного строительства и рискует быть экономически разделённой и поглощенной соседними субъектами.

Будущее региона зависит от результата нашего исполнения, того что предлагает и делает правительство, и говорит президент России. Развитие страны идет по линии городов миллионников, и городских агломераций соответствующей значимости, Таких городов 16, а вместе с агломерациями около 40, в составе регионов, образующих основную инфраструктуру государственной экономики.

Под лежащий камень вода не течёт. А ветер перемен превращает камень в песок и уносит в небытие.

В связи с изложенным очевидно следует:

1. Закрепить юридически, реальность, сложившуюся по факту. Обеспечивая тем самым документальное объединение города Оренбурга и Оренбургского района, следует настоятельно предложить главам и советам депутатов МО Оренбург и Оренбургский район, а так же аппарату губернатора и правительства Оренбургской области подготовить и внести в Законодательное Собрание Оренбургской области предложение об образовании городского округа объединением города Оренбурга и Оренбургского района.

2. Решить вопрос формирования Оренбургской городской агломерации и соответствующего деятельного управления, по основным вопросам экономической перспективы, на региональном (областном) уровне, на базе большого Оренбурга и 3-х, обозначенных выше, прилежащих районов.

3. Обозначить сложившиеся, округ и агломерацию на государственном уровне структуры экономического строительства. Начать реально решать вопросы создания ОЭЗ ППТ на привлекательных территориях: города, округа, агломерации.

Как и что делать? Кто может судить об этом профессионально? С кем это строить? Кто способен реализовать хотя бы часть того что говорит и делает президент России и что уже идёт по городам и регионам страны? Вот некоторые частные ответы на эти вопросы:

- организация административного преобразования и работа по поиску и привлечению нового экономического ресурса;

- правильное задания на генеральное планирование большого города, на сложившейся (именно сложившейся и обжитой, а не только дополнительной, для нового освоения), единой территории города в границах, позволяющих оптимизировать и синхронизировать развитие окрестных поселений и городской застройки, в том числе в части формирования дорожно-транспортной и социальной сфер, общественно доступных мест культурного отдыха и иных, соответствующих требованиям привлекательности растущих поселений - которых не предусматривают сельские генпланы;

- понимание того, что отдельно стоящие малые поселения ближнего окружения, при таком развитии событий получают, в перспективе, возможность собственного развития как ближайшие пригороды.

- создание яркого облика областного центра (раскрытием его исторических мест), как города на границе Европы и Азии - культурно-исторического центра Евразии - Оренбурга - города поставленного нашими предками, сохранённого и развитого нашими отцами, на землях Российских.

- усиленный поиск собственных ресурсов и неременное привлечение внешних инвесторов - резидентов обеспечивающих перспективы роста и развития города за счет увеличения его социально экономической значимости, для новых инвестиций в его развитие, ориентированное на создание новых рабочих мест и роста.

Образование большого города, округа и развитие агломерации, с сопредельными территориями, полезно потому что связано:

- с областью экономики, посредством привлечения новых производств;

- с перспективой градостроительства создающего достойный облик исторического города;

- с улучшением социально-экономического условий жизнедеятельности населения города, округа, агломерации;

- с возможностью распространения полученного опыта за пределы Оренбурга;

- иное, связанное с возможным ростом доходов территории.

По сути, речь идет о гарантиях стимулирующих и обеспечивающих рост численности населения до расчётных, вышеуказанных величин, за счет нескольких факторов:

- в первую очередь - демографических;

- в последующую очередь - миграционных.

Работа, на достижение обозначенных результатов, есть начало становления гарантий для социально-экономического роста качества жизнедеятельности населения, на территории Оренбурга и в поселениях его ближайшего окружения.

Часть 3.

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ).

1. В Оренбурге, Оренбургском городском округе и Оренбургской агломерации, а возможно и в области, одним из результатов предлагаемой административной реформы, должно быть начало создания особой экономической зоны, промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ). Для чего следует инициировать, распоряжение федеральных властей и при этом, иметь собственные веские аргументы, как то:

- город субмиллионник, полноценная миллионная городская агломерация, хотя бы в обозримых ближайших планах,
- повышение трудовой занятости, социального обеспечения населения;
- полноценного раскрытия культурно-исторического аспекта создания и становления Оренбурга на Оренбургской линии. В том числе от исторического города крепости - защитника населения на границах России, до существенно-значимого города в экономической структуре государство образующей системы;
- как видимый результат собственных усилий региональной и муниципальных властей для роста и развития экономики, включая вопросы индустриализации - направленные на обустройство и благоустройство территорий поселений: города, городского округа и городской агломерации и должного уровня роста доходов и зарплат;

2. Оренбургу необходим выход на президента России и его поддержка при реализации этой темы. Необходим план представления о том, какой будет эта площадка или площадки в городе, городском округе и агломерации. Будет ли это только Оренбургская площадка (площадки) или это будет начало создания и единения через Оренбургскую (центральную) площадку с выходом на Орско-Новотроицкое и возможно Бузулукское направления по линии их единения существующими железнодорожными и автодорожными путями. Необходим план, просчитывающий варианты того, что эта тема принесет области.

3. В Оренбургском городском округе должна быть ОЭЗ ППТ. Её развитие должно идти в сопряжении с потребностями всей Оренбургской городской агломерации.

4. Места возможного её размещения находятся вблизи пересечения транспортных коммуникаций железнодорожного, автодорожного и воздушного путей сообщений, как варианты:

- в районе Сулака на свободной территории и/или в границах южного объезда города в существующей промышленной зоне;
- на ответвлении от Беляевского шоссе дороги на Бердянку в районе ДРСУ Оренбургское.
- в районе юго-восточнее пос. Пруды и/или в районе ж.д. станции Донгуз.
- в районе поселка Каргала, Холодные ключи и северного объезда города;
- в районе с. Нижнесакмарское и ж.д. ст. Сакмарская.
- в районе пром. площадки несостоявшегося завода по производству БВК, за гелиевым заводом (в сторону Переволцка).

При создании ОЭЗ в качестве начальной базы возможно использование существующей инфраструктуры поселений города, округа, агломерации.

5. Необходимо определение территорий, где есть возможность использования уже существующей инфраструктуры, а также определить территории, где возможна целевая доработка, что позволит разместить определившихся резидентов.

Расположение вблизи Оренбурга, в составе городского округа или городской агломерации, обеспечит площадку трудовыми ресурсами и снимет необходимость строительства жилья в непосредственной близости от производства. Площадь участка (или участков) ОЭЗ должна определяться расчётными потребностями привлекаемых резидентов. Такой проект создания ОЭЗ – может стать самой мощной заявкой Оренбуржья на развитие промышленности за весь постсоветский период.

6. Следует определять, какие предприятия могут быть размещены на территории особой экономической зоны (в том числе, химической, пищевой промышленности, строительных материалов) и не создавать конкуренцию предприятиям, работающим на действующих промышленных площадках города, области.

7. По освоении этой площадки, тему ОЭЗ возможно распространить на территории Орска. А в перспективе и на поселения Орско-Бузулукской линии проходящей через Оренбург (где уже есть некоторая инфраструктура), а так же на иные территории области. В дальнейшем возможно увеличение их численности, создание филиалов на дополнительных площадках. Первые резиденты ОЭЗ должны определиться предварительной договоренностью. Соответственно будут определяться объёмы инвестиций. Значит, надо определять территории, искать и

договариваться с возможными резидентами, делать предложения, а не ждать что всё решится само собой.

8. В ОЭЗ Резиденты получают частичное или полное освобождение от ряда обязательных платежей (налог на имущество, земельный и транспортный налоги, НДС) на определённый срок. Снижение налога на прибыль, свободную таможенную зону. Это преференция особых экономических зон, которая недоступна резидентам индустриальных парков. Таможенные льготы коснутся поставки импортного оборудования, сырья, полуфабрикатов. Возможно частичное или полное освобождение от экспортных пошлин. Помимо налоговых преференций резиденты смогут получать субсидии, государственные льготные кредиты, низкие ставки на коммуналку и аренду. В ОЭЗ может действовать упрощенный порядок регистрации предприятий, работа с регулируемыми органами должна строиться по принципу «одного окна». Инвесторам, также следует предоставлять инфраструктуру за счет бюджетных средств.

9. Таким образом, Оренбургская ОЭЗ должна позиционироваться как место, предназначенное для проектов с высокой внешнеторговой составляющей – как экспортной, так и импортной.

10. Не следует забывать, что налоговые обязательства в полной мере должны лечь на резидентов после того, как производство будет полностью налажено.

11. Плюс, о котором можно говорить уже сейчас – дополнительные рабочие места, повышение покупательной способности населения, об объёмах которых, можно говорить при наличии предварительных договорённостей с резидентами. Речь может идти о нескольких тысячах рабочих мест в начальный период и нескольких десятков тысяч в последующие периоды.

12. Регион получает дополнительные поступления в бюджет после прекращения действия преференций. Но как только будут создаваться и затем начнут работать предприятия, то у населения этой территории появятся дополнительные рабочие места, люди будут получать зарплату, а значит, тратить деньги в местных магазинах. Кто-то должен будет возить комплектующие на эти предприятия, кто-то – продавать их продукцию, а это тоже рабочие места.

13. Как показывает практика, в начале, нельзя точно сказать какие предприятия придут, в каком объеме будут их вложения, но надо работать и результат будет - это факт неоспоримый. И многолетняя практика роста и развития Оренбурга и области это подтверждает.

14. Индустриализация, опыт которой принесет Оренбургу, а возможно и всему Оренбуржью - создание ОЭЗ вероятно единственный путь развития сегодня. А успех будет зависеть от действий областного правительства, и муниципальных властей. Это может прекратить сложившееся за десятилетия существенное (порядка 12%) сокращение численности населения области.

15. Вопрос большого города, городского округа, полноценной городской агломерации надо решать. И сегодня определить, кто и что должен делать, в какой последовательности и приступить к созданию особой экономической зоны, на территории лучшего, на Южном Урале - культурно исторического центра России - города Оренбурга - «Сердца Евразии». Пройдём этот непростой, трудный путь?

Примечание. При всём предпочтении, каким либо резидентам - инвесторам, следует помнить - **главным резидентом и инвестором** на территории Оренбурга и его ближнего окружения **является житель этого города, округа**, ибо только он абсолютно заинтересован в обустройстве и улучшении условий жизни родного города, пригородного посёлка, села. Он является основным, если не единственным индивидуальным и одновременно коллективным потребителем всего обеспечивающего его жизнедеятельность здесь - самым преданным своему родному дому и этому городу.

Внешних инвесторов интересуют объёмы, сроки окупаемости, прибыльность, а эти показатели напрямую или через оптовых потребителей/посредников перерабатывающих/перепродающих его продукцию, зависят от покупательской способности населения.

Житель города является тем самым населением и конечным потребителем, на этой территории. А его покупательские возможности определяются его заработной платой. И относительно всего количества проживающих, на этой территории, это обстоятельство есть емкость рынка производства/потребления.

Из этого следует, что существенными, если не единственно значимыми факторами стабильного роста и развития города Оренбурга, Оренбургского округа, и агломерации являются:

1. Численность населения этих территориальных единиц;
2. Уровень средней заработной платы населения в этих территориальных образованиях.

При этом:

- годовой объём потребительского рынка на территории Оренбургской городской агломерации, сегодня 300 000 000 рублей, при средней заработной плате порядка 30000 рублей в месяц.
- существенное значение для развития рынка имеет численность, так называемого среднего класса, населения обеспечивающего основные объёмы производства/потребления.
- реализация предложенной темы до расчетных показателей ближайшей перспективы, 1 000 000 жителей и средней заработной платы 35000 руб./мес. увеличивает годовой объём потребительского рынка до 400 000 000 рублей, при увеличении средней заработной платы более 40000 руб./мес, годовой объём потребительского рынка возрастёт до 500 000 000 рублей

Вывод: Так вот о чём следует думать что бы обеспечить рост и развитие и увеличивать количественные и качественные значения показателей отраженных в этих пунктах. А всё остальное есть только возможные предпосылки достижения результатов, если конечно есть желание их достижения. При этом:

- наличие резидентов пожелавших прийти на этих условия и в поселения на этих территориях, есть следствие правильного использования начальных условий (предпосылок) - при этом наблюдается рост всего и в первую очередь вышеназванных трёх показателей;
- отсутствие резидентов пожелавших прийти на этих условия и в поселения на этих территориях, есть следствие не правильного использования начальных условий (предпосылок) - при этом наблюдается падение всего и в первую очередь вышеназванных трёх показателей.

И эти подсчёты и выводы есть однозначные результаты выбора и применения активно-действенной или пассивно-бездейственной, созидательной в первом случае и разрушительной во втором случае - политики, на уровне хозяйственно-экономической деятельности регионального и муниципального уровней. Сегодняшние результаты такой политики известны.

Создание особой экономической зоны – это будущий успех:

- Политический - когда становится очевидным, что высшее руководство страны поддерживает начинания Оренбуржья;
- Экономический - вхождение в число центров по территориям которых идет главная линия роста, развития и структурирования

экономики страны в направлении улучшения условий жизнедеятельности населения, и позволяющее обратить внимание потенциальных резидентов и реально привлечь инвесторов;

- Социальный - предоставляющий возможность улучшения условий жизни, трудовой занятости и иной деятельности населения, а так же обустройство и развитие территорий поселений, в том числе возможность усиления внимания актуализации культурно-исторического наследия на территории города.

P.S.

Увы, многие этого не знают. Многие не хотят знать, и не делают ни чего чтобы приобрести такие знания, но делают все, чтобы показать себя знающими и решающими что-либо. От того и дела их бессмысленны, слова пусты и нет никаких действенных результатов на протяжении многих лет. От того и пустеют города и села Оренбуржья (успокою «впечатлительных» - не только Оренбуржья). Но это бездействие и незнание есть прямая дорога к деградации территорий. Что мы и наблюдаем, в Оренбуржье, на протяжении последних 20 лет. Именно последних 20 лет, так как этот временной период находится за границами, так называемых лихих 1990-х годов, на события которых мы не могли повлиять, ибо происходили они помимо нашей воли, но последствие, которых в основе своей преодолены в государстве нашем. И течение тех событий переломлено на рубеже веков. От того я и поднимаю эту тему. Вам же предлагаю читать, осознать и работать. Другого не дано. Если конечно не хотите потерять и город и регион.

Об этом писал в своём труде “Капитал” один известный человек (и некоторые из его последователей), труды которых, многие пытаются игнорировать, уничтожить или приспособить под личные толкования тех понятий. Но они, взятые из авторского труда, абсолютно применительны здесь, в этой ситуации. Истощение начального экономического ресурса есть основная посылка административной реформы, как итога завершения периода его использования, и базовая посылка привлечения ресурса нового. Всё остальное, как было сказано, есть путь «от прошлого, через настоящее, к будущему». Надо идти.

Всё зависит от людей и только от них и от их воли определяющей результативность действий: в данной ситуации, при данных обстоятельствах и в данное время.

ЧАСТЬ 4.

Необходимость выбора для города и области.

Смысл выбора заключается, в потребности развития поселений территории в составе города, округа, а города и округа в составе городской агломерации - как полноценного центра области. Центра имеющего инфраструктурные и иные связи с территориями региона, важнейшими из которых являются полноценные связи со вторым центром возможного становления региональных агломераций, в данном случае с Орской городской агломерацией.

Актуально, Орско-Оренбургская линия, имеет протяженность порядка 350 км. В поселениях на этой линии, часть которых не входит в обозначенные агломерации, в силу территориальной отдалённости, более 100 000 жителей. В связи с чем общая численность населения этих территориально-агломерационных и территориально линейных образований составляет порядка 1 300 000 жителей. – Это образующая линия области. И мы её теряем?

А поскольку города становятся ключевым элементом глобальной конкурентоспособности, как магниты, притягивая человеческий и финансовый капитал, то смысл заключается в создании возможности работы на своей территории, но наравне с городами ближнего окружения.

Оренбург, имея население 565 000 (с поселками 580 000) жителей, находится в окружении 9 городов численностью 1-1,5 млн. 4 города с населением более 0,5 млн. жителей, 2 города РК, в т.ч.:

1. Ближнее окружение - 5 городов:

- Челябинск - где уже строится логистический центр и одна из дорог ВШП, готовится Саммит ШОС, БРИКС, решён выход на ВСМ, к Челябинску отошли сети 110 кв. восточного Оренбуржья.

- Уфа - проходил саммит ШОС, БРИКС, готовятся новые темы этого уровня;

- Казань - прошла Универсиада, ЧМ по футболу, пройдет ВСМ, примечательно, что в 1992 году в Казани был инициирован и прошёл съезд тюрко-язычных народов, о решениях которого мало кто слышал, но которые и сегодня влияют на восприятие окружающего мира. И влияние это не неоднозначно.

- Самара – прошли игры ЧМ по футболу 2018 г.

- Саратов (+Энгельс), Нижний-Новгород перетаскивали к себе центр энергохозяйства Оренбуржья.

2. Отдаленное окружение - 4 города:

- Нижний-Новгород, Екатеринбург которым кроме того что они центры федеральных округов, им досталась ВСМ от Москвы в Китай. Новосибирск тоже стоит на линии прохождения ВСМ, Красноярск в 2019 году ему досталась Универсиада. А также ещё рядом есть Пермь, Волгоград.

3. Иные региональные и промышленные центры, :

- Российские 4 города: Ульяновск 625 000, Ижевск 646 000, Тольятти 710 000, Набережные Челны 530 000 жителей.

- Казахстанские города: Актюбинск 420000 позиционирующий себя как третий экономический город-центр Республики Казахстан и в перспективе город миллионник, Уральск 300000 жителей.

Практически всё это есть регионы, которые когда-либо входили в состав Оренбуржья, и/или каким-либо образом претендовали на его территории, или частью которых были Оренбургские поселения. Экономика и состав каждого из этих регионов в 2 раза превышает аналогичные показатели Оренбуржья. В таком окружении Оренбург сегодня, может стать не ровней своим соседям и имеет не много шансов выживания в своём сегодняшнем статусе.

При этом надо помнить о попытках разделения Оренбуржья по прилегающим регионам и исполненное в середине 1920-х годов, как факт, оказалось ошибочным. Это поняли через десяток лет.

Новый вброс темы разделения Оренбуржья был в 1990-х и 2010-х годах. В тот же период, помимо утраты многих производств, произошло отчуждение в иные региональные центры - органов управления промышленно-производственными мощностями, как то: электро и тепло сетевых, энергетических предприятий, оставшиеся утратили часть полномочий, как то Оренбургское отделение РЖД, Оренбургское отделение ЦБ РФ. Произошёл вывод из города составляющих некоторых федеральных структур, например технадзора в составе экологического надзора и других.

Субъективно-объективным обстоятельством на пути выбора является то, что никто, ни откуда и просто так, ничего иного и лучшего не предложит и не сделает.

Нет иных вариантов ответа на вопрос: как и для чего, следует решать развитие Оренбурга - областного центра, посредством административной реформы и становлением полноценной городской агломерации, в которые могут и должны прийти основные промышленно-производственные составляющее базового формирования нового экономического ресурса.

И эта субъективность, есть уровень профессионализма работников муниципальной и региональной власти. Есть вектор направленность их государственной или частной деятельной ориентированности на способность достижения результатов удерживающих Оренбуржье в сфере государственно строительства и социально-экономического развития территорий.

Справка. “Орская агломерация”

Орская городская агломерация, хотелось, чтобы было сформировано, её смысловое содержание и перспективы на территории с населением порядка 400 000 жителей, включающей:

1. Орск - городской округ с населением порядка 232 000 жителей расположенный на территории собственно города и части ближних поселений. Город на юге, граничит с Казахстаном. Характеризуется тяжелой ситуацией с состоянием промышленности и отсутствием видимых перспектив не только роста, но и должного сохранения того, что есть.

2. Новотроицк - городской округ с населением 92 000 жителей, расположен в непосредственной близости с Орском и граничит с Казахстаном.

3. Ново-Орск - поселок, центр Ново-Орского района. Население района 27 000 жителей, должен бы стать городом и центром городского округа. На севере района Ириклинское водохранилище.

4. Гай - городской округ с населением 44 000 жителей, на севере граничит с Башкортостаном, имеет выход на Ириклинское водохранилище.

Немного истории

О людях, чьими делами развился регион и город в 20 веке:

Эти события дали жизненное начало многим городам и сёлам области. И было это решениями центральной власти страны:

1. Строительство, в начале века, ж/дороги Москва-Ташкент, прошедшей через Оренбург и именуемой Николаевской дорогой.

2. Воссоздание, в 1930-х годах, из расформированной губернии – новой Оренбургской области именно для целей организации промышленности и сельского хозяйства.

3. Получение областью, в 1940-х годах, ресурса эвакуированных, с запада страны предприятий и ввод их в эксплуатацию. К сожалению, многие из которых, на рубеже веков были утрачены.

4. Освоение в 1950-х годах целинных земель.

Наблюдаемый и оцениваемый нами рост и развитие Оренбурга, со второй половины 1960-х годов, дало освоение Оренбургского газоконденсатного месторождения. Это так. Но есть одно дополнение: размещение промышленно-производственного комплекса в Оренбурге есть личная заслуга высшего должностного лица Оренбуржья - Коваленко А.В.

Всё остальное было потом, поскольку не было однозначным фактом, что этот комплекс будет размещен в Оренбурге. Да, и не было однозначным фактом, что Оренбург останется центром области. На эту роль претендовал Орско-Новотроицкий промышленный узел. Но этот человек сказал себе, а затем всем Оренбуржцам: «мне нравится этот город, я сделаю его лучше». И он это сделал. За два десятилетия, пока рос и развивался Оренбурггазпром, численность населения города выросла с 350000 до почти 550000 жителей, то есть более чем в полтора раза. Ко всему прочему город получил и всё то, чем его жители гордятся и сегодня. И с ним старались горожане, результаты труда которых приносят добро и сегодня:

а). Гаранькин Ю.Д. подаривший городу:

- его сегодняшний облик: набережную с речными фонтами, вантовый мост (за который получил выговор), главную пешеходную улицу, башню с часами и музейную традицию.

- генплан предусматривающий новый подход к застройке, в результате которого, был построен новый город, масштаб которого не исчерпан и сегодня.

в). Донковцев Г.П. столкнувшийся с проблемой реального отсутствия земель для городских нужд, решил на включение сельских поселений, обеспечивающих город овощной продукцией, в его административный состав. И сделано это было совсем не в такие простые времена середины 1990-х годов.

Актуально. Оренбургская область в 1998 году насчитывала 2 218 082 жителей, в 2018 году 1 962 860 жителей. За 20 лет население области сократилось на 255222 человека. Мы и область теряем?

Так закончился 20 век. Настало время: “Оренбург 21 век”.

Теперь краткий итог, что должно быть в реализации предложенной темы и в первой перспективе город/округ/агломерации где:

1. В границах городской черты Оренбурга, после административной реформы: 630000-650000 жителей;

2. В границах городского округа, после административной реформы: 680000 жителей;
3. Единый совет и администрация города/округа;
4. Действующие сельские и поселковые советы в поселениях за пределами городской черты;
5. В границах агломерации, по её образованию, 785 000 жителей;
6. Так же определены территории под размещение особой экономической зоны, типы и профиль размещаемых предприятий;
7. Определены инвесторы и резиденты готовые начать работу по созданию промышленных производств на территории ОЭЗ ППТ;
8. Для выбранных территорий с определившимися резидентами должна быть выполнена работа по получению статуса особой ОЭЗ ППТ;
9. На территориях ОЭЗ ППТ должны начинаться работы;
10. Должна быть начата выработка технического задания, на генеральное проектирование территориального развития города в границах города/округа;
11. Размещён заказ на новый план территориального роста и социально-экономического развития - генеральный план единого города/округа;
12. Должно быть принято решение по организации управления в агломерации;
13. Должен быть план социально-экономического развития и территориального роста агломерации в целом и её поселений.

Цель административной реформы заключается ещё и в определении условий формировании карты территориального развития города, округа, агломерации (центров в районах и округах агломерации), на которую должна накладываться и постоянно развиваться полномасштабная карта территорий ОЭЗ ППТ содержащая первоначально определённую территорию размещения по предложениям резидентов и её резервы последующего развития.

При этом должно быть понятным:

1. Оренбург есть центр Оренбургской области с населением 1 962 000 жителей. Он же есть центр Оренбургской линии: Орск-Оренбург-Бузулук с населением порядка 1500000 - основы развития региона и его экономики, он же центр городской агломерации 785 000 жителей, центр Оренбургского городского округа 680 000 жителей, собственно город Оренбург 565 000 жителей. И главное в этой иерархии, он есть центр экономического роста Оренбуржья, входящий в новую инфраструктуру экономики

государства Российского. Инфраструктуру государства, опирающуюся на крупные (более 500 000 жителей) и особо крупные (более 1 000 000 жителей) агломерации, количество которых на сегодня достигает 40 единиц.

2. Поселения вне границ города, но в границах городского округа - отдельно стоящие поселения ближайшего пригорода, расположенные при растущем экономическом центре, зависимые от этого центра и имеющие перспективы собственного развития в связи со своим расположением вблизи ОЭЗ ППТ Оренбургского экономического центра;

3. Центры поселений районов, округов входящих в состав городской агломерации, имеющие все перспективы собственного как самостоятельного, так и дополнительного развития в связи с расположением вблизи ОЭЗ ППТ Оренбургского экономического центра, а также на направлениях инфраструктурного и территориального развития региона привязанного к центру агломерации.

Примечание. В результате прошлых попыток проводить переговоры по теме объединения города и района или по присоединить к городу часть поселений района, всегда была следующая реакция:

1. При попытках говорить с селянами о присоединении к городу ближайших поселений, жители в большей части принимали такое решение на сходах, но тут же эти решения выбрасывались в корзину волей администраций. В моём личном опыте дважды селяне колхоза Ленина принимали решение, а районная власть всё прекращала, при этом сельская власть ссылалась на районную. Тоже самое повторялось и в некоторых других поселениях, как то села Зубочистка 1 и 2, Паника, Пречистинка и другие, где также проводилась такая работа. То есть районная власть воспринимала эти действия как попытку отнять у них нечто важное. И видимо исходя из собственного интереса они не видели ничего разумного, как только препятствовать всем этим попыткам. Что они и делают и сегодня.

2. Тогда была сделана попытка распространить тему создания большого Оренбурга сразу на весь район. Тем более, что 60% поселений района попадают в городскую черту. При этом, для работников администраций ничего не меняется, по крайней мере изначально, ну скажем кроме замены слова "район" на слово "округ", в официальных документах. Оставалось решить вопрос о перспективах для первых руководителей, социальных гарантиях населения. Для поселений района, вариант статуса городского

округа подходит и определен, по крайней мере, до ближайших выборов депутатов общего территориального поселения Большой город Оренбург "Оренбургский городской округ". А далее, шансы выравниваются выборами, для всех.

3. Именно по этому, все разговоры по передаче городу отдельных поселений района были прекращены, а логичным вариантом осталась тема объединения города и района одномоментно, в одно муниципальное образование. Это психология, нравы, интересы, по другому это часть региональной политики выходящей на государственный организационный уровень. Возвращаться назад к вопросу отдельных поселений, это большая вероятность встретить резкую негативную реакцию и отторжение темы. Продолжить тему роста и развития территорий идя по пути полного объединения города и района, лучше, по крайней мере тем, что до этой стадии осознания темы, путь пройден и далее возможно обсуждение организации управления в отношении персоналий. Правда этот путь пройден, увы уже не с этими людьми, но понятийная и поведенческая психология ясна, и надо делать разумные предложения как реально продвинуться к завершающему этапу и возможно принимать структуру формирования нового городского состава и властного органа, с учетом вхождения района в состав города/городского округа.

4. Это не простая, тяжёлая тема. Но об этом и именно об этом, как о создании крупных экономических центров строительства экономики России, говорит правительство и президент России. А я говорю об этом просто потому, что к этому приводит ход самой жизни города Оренбурга, его ближайшего окружения, да и всей области.

Административную реформу следует рассматривать как предпосылки:

- обеспечения сбора и концентрации собственного ресурса предоставляющего возможность создания ОЭЗ ППТ, а так же неплохой начальный шанс для поиска, привлечения и размещения резидентов хозяйственной деятельности,

- выхода на большие возможности договоренностей с резидентами, реально переходящая в экономическое строительство обеспечивающее рост и развитие территорий.

Как показывает практика, планируемый период получения первых результатов не менее 5 лет, последующих, более значимых - 10-15 лет, по истечении которых можно оценить труды исполнения предложенной темы, в том числе в части вопросов касающихся градостроительства и раскрытия культурного наследия (но это

отдельные большие темы). А результат должен быть таким (если конечно Тема будет отрабатываться добросовестно):

1. К середине 2030 годов на предприятиях, созданных по проекту ОЭЗ ППТ, количество новых рабочих мест должно достичь 30 000 - 50 000.

2. В то же время, на сопутствующих предприятиях обслуживающей, торговой и иной сферах (при расчёте 1:5) будет создано 150 000 - 250 000 дополнительных рабочих мест. С учётом средней численности семьи (3 человека), это число работающих может дать прирост населения 90 000 - 150 000 жителей.

3. В результате общий прирост населения при реализации представленной темы, с определённой вероятностью может достичь 270 000 - 450 000 жителей.

4. При этом численность населения Оренбургской городской агломерации должна достичь, а возможно превысить 1 000 000 жителей. Средняя заработная плата должна превысить 40 000 рублей. Объем рынка должен достичь 500 000 000 рублей.

5. Следующим шагом должен быть получен результат достижения этой численности в Оренбургском городском округе, а затем в городе Оренбурге. И хорошо, что бы это произошло к концу 2030 годов.

6. И всё это, здесь изложенное, должно лечь в основу нового градостроительного проекта и нового социально-экономического плана развития Оренбурга. Вот так уважаемые отцы градостроители, это я для Вас представил тему «Оренбург – 21 век», покажите свою любовь к родному Оренбургу, работайте, старайтесь... всё зависит от человека и только от него.

**Так должен начинаться 21 век.
С уважением и спасибо за внимание.**

Инженер, последний 1-й зампред горисполкома Оренбургского городского совета народных депутатов 21-го созыва 1990-1995 годов, арбитражный управляющий, ныне пенсионер.

Александр Рождествин. Телефон: +7-903-368-06-71
E-mail: alexandr-orb@yandex.ru, orenburg-alexandr@mail.ru

ПЛЕЙЛИСТ ВИДЕО ПО ТЕМЕ:

https://www.youtube.com/playlist?list=PLhwtV_UQw4A29FDyyeqTVI8Agh6sW8oxy&disable_polymer=true

4 октября 2016 года Минюст РФ внес Международный Мемориал в реестр «некоммерческих организаций, выполняющих функцию иностранного агента». Мы обжалуем это решение в суде.