

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Москва

«10» сентября 2020 года

Заместитель Тверского межрайонного прокурора г. Москвы младший советник юстиции Зорова М.Ю., рассмотрев в помещении Тверской межрайонной прокуратуры г. Москвы по адресу: г. Москва, ул. Петровка, д.19, стр.6, каб. 13, материалы проверки по факту нарушения законодательства о некоммерческих организациях со стороны некоммерческой организации – Международной общественной организации «Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «МЕМОРИАЛ» (ИНН 7707085308, КПП 770701001, ОГРН 1027700433771, юридический и фактический адрес: г. Москва, Малый Каретный пер., д. 12) (ранее привлекалось к административной ответственности по ч. 2 ст. 19.34 КоАП РФ),

### УСТАНОВИЛ:

Тверской межрайонной прокуратурой г. Москвы в связи с поступившей из ГУ МВД России по г. Москве информацией о нарушениях федерального законодательства проведена проверка исполнения законодательства о некоммерческих организациях при проведении «33й Московской международной книжной ярмарки» (далее – Ярмарка) со стороны некоммерческой организации – Международная общественная организация «Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «МЕМОРИАЛ» (далее – «Международный Мемориал»).

В ходе проверки установлено, что согласно свидетельству о государственной регистрации некоммерческой организации от 20.04.2015 № 0012010794 «Международный Мемориал» зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации и состоит на налоговом учете в Управлении ФНС России по г. Москве.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности «Международного Мемориала» является деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки.

По сведениям Министерства юстиции Российской Федерации «Международный Мемориал» является организацией, выполняющей функции иностранного агента, в связи с чем внесен в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, общедоступный для ознакомления (реестровый номер 0012010794 от 04.10.2016).

В соответствии с п. 6 ч. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без

гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Требованиями п. 1 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 «О некоммерческих организациях» предусмотрено, что материалы, издаваемые некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и (или) распространяемые ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента.

Установлено, что «Международный Мемориал» принимал участие в проведении «33-й Московской международной книжной ярмарки», проходившей в период с 02 по 06 сентября 2020 года, по адресу: г. Москва, Манежная пл., д. 1, (павильон «У-19»), открытой для посещения всем желающим, т.е. неопределенному кругу лиц.

Участие в данной ярмарке со стороны указанной некоммерческой организации изначально предполагало распространение печатных и иных информационных материалов, а также информации об организации.

Так, организаторами указанной книжной ярмарки «Международному Мемориалу» был выделен павильон «У-19», в котором были размещены распространяемые материалы в общем количестве более 100 экземпляров. На павильоне имелся соответствующий указатель с наименованием данной некоммерческой организации.

В дальнейшем сотрудниками «Международный Мемориал», являющейся некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, при проведении «33-й Московской международной книжной ярмарки», осуществлялось распространение материалов информационного характера, в т.ч. ранее изданных данной некоммерческой организацией, различного содержания.

В ходе проведенной проверки 04.09.2020 с выходом на место (г. Москва, Манежная пл., д. 1, (павильон «У-19»), выявлены и подтверждены факты нахождения в павильоне и распространения различных информационных материалов.

К акту проверки приобщены следующие виды распространяемых информационных материалов в единственном экземпляре (прилагаются к делу об административном правонарушении):

книга «Папины письма. Письма отцов из ГУЛАГа к детям» Авт.-сост. А. Козлова, Н. Михайлов, И. Островская, С. Фадеева. М.: Издательство Agey Tomesh, 2015. 240 с., илл.;

книга «Путь в один конец. Дневник Д. Бергмана. 1941-1942» Сост. А. Козлова, Н. Михайлов, И. Островская, И. Щербакова – Москва: Индивидуум ПаблИшмнг, 2016. – 131(5) с. – (Мемориал);

книга «Творчество и быт ГУЛАГа», составитель В.А. Тиханова;

книга «Знак не сотрутся. Судьбы остарбайтеров в письмах, воспоминаниях и устных рассказах». Авторы-составители А. Козлова, Н. Михайлов, И. Островская, И. Щербакова М.: Издательство Agey Tomesh, 2016. 400 с., илл.;

книга «Acta samizdatica/Записки о самиздате: альманах: вып 2(3)» сост. Е.Н. Струкова, Б.И. Беленкин, при участии Г.Г. Суперфина; Государственная публичная библиотека России; Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «Мемориал». – М., 2015 – 325 с.;

книга «Место памяти Сандармох. – 2-е изд. – Петрозаводск, 2020. – 516 с.: ил. 1000 экз.» Дмитриев Ю.А. Общая редакция и составление: А.Я. Разумов; карточки(лифлеты) «Личное дело каждого»; «Алексей Вангейм (1881 – 1937). Полное солнечное затмение. Бумага, карандаш, тушь, чернила. Соловки, 1936 г.»; «Сергей Бигос (1895-1944) Автопортрет. Бумага, акварель, тушь. Иркутск, 1923 г.»;

настольная игра «74. Настольная игра по советский истории».

При этом, ни на одном из вышеуказанных распространяемых информационных материалах, не имелось указания о том, что данные материалы изданы и(или) распространяются некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента.

Решение об участии «Международного Мемориала» в Ярмарке согласно представленным объяснениям принималось председателем правления – Рачинским Яном Збигневичем.

В нарушение действующего законодательства, распространение вышеназванных информационных материалов среди участников и посетителей «33-й Московской международной книжной ярмарки», не сопровождалось указанием на то, что эти материалы изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента.

В соответствии со ст. 33 Федерального закона от 12.01.1996 «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация в случае нарушения данного Федерального закона несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Частью второй статьи 19.34 КоАП РФ, предусмотрена ответственность за нарушение порядка деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, выразившееся в издании некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, материалов и (или) их распространение, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием сети «Интернет», без указания на то, что эти материалы изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента.

Местом совершения административного правонарушения является место распространения вышеуказанных информационных материалов – по адресу проведения «33-й Московской международной книжной ярмарки» – г. Москва, Манежная пл., д. 1, павильон «У-19». Дата совершения – 04.09.2020.

Указанные обстоятельства подтверждаются материалами проверки Тверской межрайонной прокуратуры г. Москвы.

В соответствии п.4.3.6 устава «Международного мемориала», постоянно действующим руководящим органом – коллегиальным высшим органом управления организации является Правление, деятельностью которого руководит Председатель. Данное должностное лицо в соответствии с п.п. 5.15 – 5.17 Устава, выпиской из ЕГРЮЛ, действует от имени «Международного мемориала» без доверенности.

В настоящее время Председателем Правления «Международного мемориала» является Рачинский Ян Збигневич.

Согласно с ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона.

Частью первой статьи 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.34 Кодекса, отнесено к компетенции районных судов.

Настоящее постановление составлено в присутствии председателя правления «Международного мемориала» Рачинского Яна Збигневича, представителя данной некоммерческой организации по доверенности Левинсона А.Л.

Принимая во внимание, что имеются достаточные данные, указывающие на признаки правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 13.15.1 КоАП РФ и руководствуясь ст.ст. 25.11, 28.1, 28.4, 28.8 КоАП РФ,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Возбудить дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Международной общественной организации «Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «МЕМОРИАЛ» (ИНН 7707085308, КПП 770701001, ОГРН 1027700433771, юридический и фактический адрес: г. Москва, Малый Каретный пер., д. 12).

2. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении направить в Тверской районный суд г. Москвы для рассмотрения.

3. Копию настоящего постановления вручить представителю Международной общественной организации «Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «МЕМОРИАЛ».

4. О принятом решении уведомить заинтересованных лиц, разъяснив им порядок обжалования.

В случае принятия решения о привлечении к административной ответственности. Сумма административного штрафа должна быть внесена или перечислена на расчетный счет:

получатель УФК по городу Москве (Прокуратура г. Москвы л/сч. 04731443380), ИНН получателя 7705019420, КПП получателя 770501001, КБК 41511705010016000180, БИК 044525000, ОКТМО 45381000, расчетный счет 40101810045250010041 в Главном управлении Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу г. Москвы.

Заместитель Тверского  
межрайонного прокурора г. Москвы

младший советник юстиции



М.Ю. Зорова

Постановление составлено в моем присутствии, с постановлением ознакомлен(а), копию постановления получил(а)

Представитель Международного Мемориала  
Левинсон А.А.  
(Ф.И.О., подпись, должность)

Объяснение лица(представителя лица), в отношении которого вынесено постановление о возбуждении и производства по делу об административном правонарушении

*Объяснения прилагаются к материалам. Также хочу дополнить, что в приобщенных к материалам проверки документах отсутствует штамп с датой на бланке в реестр, так как представлению штампа воспрепятствовали сотрудники, проводившие проверку.*

Дополнения и замечания

*Кроме того приобщены к материалам проверки не являющиеся распространением.  
Прошу ознакомиться с материалами проверки на основании ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ.*

*Материалами проверки ознакомлен, желаю в дальнейшей работе сделать их фото-копию.*

*Левинсон А.А.*

*4 октября 2016 года Минюст РФ внес Международный Мемориал в реестр «некоммерческих организаций, выполняющих функцию иностранного агента». Мы обжалуем это решение в суде.*